

## **BAB V**

### **PEMBAHASAN**

#### **5.1. Partisipasi Masyarakat dalam Mendukung Perencanaan Pembangunan oleh Pemerintah Gampong Sarah Mantok Kecamatan Tadu Raya Kabupaten Nagan Raya**

Dalam kegiatan pembangunan, partisipasi masyarakat merupakan perwujudan dari kesadaran dan kepedulian serta tanggung jawab masyarakat terhadap pentingnya pembangunan yang bertujuan untuk memperbaiki mutu hidup mereka. Artinya, melalui partisipasi yang diberikan, berarti benar-benar menyadari bahwa kegiatan pembangunan bukanlah sekedar kewajiban yang harus dilaksanakan oleh (aparatus) pemerintah sendiri, tetapi juga menuntut keterlibatan masyarakat. Partisipasi atau peran serta pada dasarnya merupakan suatu bentuk keterlibatan dan keikutsertaan secara aktif dan sukarela, tumbuh berkembangnya partisipasi dalam proses pembangunan mensyaratkan adanya kepercayaan dan kesempatan yang diberikan oleh pemerintah kepada masyarakat untuk terlibat secara aktif didalam proses pembangunan. Artinya, tumbuh dan berkembangnya partisipasi masyarakat memberikan indikasi adanya pengakuan pemerintah bahwa masyarakat bukanlah sekedar obyek atau penikmat hasil pembangunan, melainkan subyek atau pelaku pembangunan yang memiliki kemampuan dan kemauan yang dapat diandalkan dalam setiap pembangunan.

Partisipasi masyarakat dalam pembangunan merupakan salah satu syarat mutlak dalam era reformasi ini. Pengabaian terhadap faktor ini telah menyebabkan terjadinya deviasi yang cukup signifikan terhadap tujuan pembangunan itu sendiri yaitu keseluruhan upaya peningkatan kesejahteraan masyarakat. Istilah partisipasi (participation) seringkali istilah tersebut diasumsikan hanya sebagai kontribusi

financial, material, dan tenaga dalam suatu program. Kadang juga diberi pengertian sebagai *self-help*, *self reliance*, *cooperation* dan *local autonomy* dimana istilah-istilah tersebut kurang menggambarkan apa yang dimaksud dengan partisipasi itu sendiri. *Self-help*, *self reliance* dan *local autonomy* menggambarkan kondisi akhir yang diharapkan dari suatu program yang memakai pendekatan partisipatif. *Cooperation* menunjukkan cara bagaimana partisipasi masyarakat diimplementasikan pada suatu kegiatan atau program.

Peter Oakley dan David Marsden menyimpulkan bahwa banyaknya variasi dalam pelaksanaan partisipasi masyarakat disebabkan oleh setiap batasan menonjolkan dimensi yang berbeda dari partisipasi masyarakat. Satu pendapat menyatakan bahwa jika ada keterlibatan dari masyarakat, bagaimanapun bentuk dan prosesnya, maka dikatakan bahwa masyarakat telah berpartisipasi dalam kegiatan tersebut. Hal itu memang tidak keliru tetapi masih kurang tepat karena hanya melihat aspek kuantitatif dari partisipasi. Implementasi pendapat itu sering berupa mobilisasi sumber daya masyarakat dalam suatu kegiatan tanpa masyarakat tahu apa tujuan kegiatan tersebut dan keuntungan apa yang akan diperoleh dengan keterlibatannya.

Partisipasi masyarakat (partisipasi publik) bukanlah sesuatu hal yang tanpa kendala. Ini dikarenakan aturan yang memerintahkan berkaitan partisipasi masyarakat tidak ada sanksi yang tegas berkaitan dengan ruang partisipasi masyarakat. Di Gampong Sarah Mantok Kecamatan Tadu Raya Kabupaten Nagan Raya bahwa partisipasi masyarakat sangat dibutuhkan untuk keberhasilan pembangunan di desa menuju kearah yang lebih baik, peran dan kinerja pemerintahan gampong juga sangat diharapkan untuk dapat menjalankan tugas

pokok memimpin dan mengkoordinasikan dalam melaksanakan urusan rumah tangga desa, melakukan pembinaan dan pembangunan masyarakat dan membina perekonomian desa secara khusus dapat memberdayakan masyarakat Gampong Sarah Mantok sehingga bisa berpartisipasi untuk kemajuan dan pengembangan desa. Peran pemerintah desa sudah dikatakan baik terutama dalam masalah pembangunan desa, dimana pemerintah desa telah melakukan berbagai upaya agar pembangunan di desa dapat berkembang dan menuju kearah yang lebih baik melalui berbagai macam cara, seperti melalui musyawarah perencanaan pembanguna desa sehingga menghasilkan berbagai program-program pembangunan, melalui komunikasi politik dengan pemerintah daerah untuk suatu kegiatan pembangunan. Tetapi tanpa adanya partisipasi dari masyarakat dalam setiap kegiatan pembangunan yang ada di Gampong Sarah Mantok, maka akan mengalami hambatan, bahkan tidak akan dapat terwujud atau dikatakan tidak berhasil.

Karena terdapat beberapa kondisi dan keadaan masyarakat Gampong Sarah Mantok yang menolak untuk berpartisipasi bahkan mengatakan tidak mau terlibat baik secara langsung maupun secara tidak langsung dalam kegiatan pembangunan desa. Seharusnya sebagai masyarakat yang tinggal atau berdomisili di Gampong Sarah Mantok harus berpartisipasi dalam pembangunan desa, mengingat bahwa kegiatan pembangunan di desa bukan untuk kepentingan beberapa orang atau sekelompok orang saja melainkan untuk kepentingan dan kebutuhan banyak orang.

Hal ini dikarenakan proses pembangunan tidak berjalan secara parsial, tapi merupakan satu kesatuan terpadu antara partisipasi masyarakat dan pembangunan

karena kedua komponen ini merupakan dua sisi mata uang yang tidak bisa dipisahkan sisi yang satu dengan yang lainnya. Dalam kegiatan pembangunan partisipasi masyarakat merupakan perwujudan dari kesadaran dan kepedulian serta tanggung jawab masyarakat terhadap pentingnya pembangunan yang bertujuan untuk memperbaiki mutu hidup masyarakat, masyarakat sebagai kunci penentuan keberhasilan desa. Artinya, melalui partisipasi yang di berikan, berarti benar-benar menyadari bahwa kegiatan pembangunan bukanlah sekedar kewajiban yang harus dilaksanakan oleh pemerintah gampong.

Secara empiris sesuai dengan apa yang penulis temukan di lokasi penelitian, dimana sebagian besar masyarakatnya berpartisipasi secara sungguh-sungguh dengan penuh tanggung jawab tanpa ada paksaan atau dorongan dari pihak lain. Keikutsertaan masyarakat yang datang secara sukarela untuk terlibat atau melibatkan diri dalam pembangunan mensyaratkan adanya kepercayaan, peluang dan kesempatan yang di berikan oleh pemerintah desa kepada masyarakatnya untuk terlibat secara aktif di dalam proses pembangunan sangat besar. Artinya, tumbuh dan berkembangnya partisipasi masyarakat memberikan indikasi adanya pengakuan aparat desa dalam hal ini pemerintah desa bahwa masyarakat bukan sekedar obyek atau penikmat hasil pembangunan semata, melainkan subyek atau pelaku pembangunan yang memiliki kemampuan dan kemauan yang dapat di andalkan sejak perencanaan, pelaksanaan, pengawasan dan pemanfaatan hasil-hasil pembangunan.

Berdasarkan hasil penelitian di atas mengenai partisipasi masyarakat dalam pembangunan desa dan peran tokoh masyarakat dalam pembangunan, tidak terlepas dari berbagai hambatan ataupun tantangan. Hambatan ini seperti

partisipasi masyarakat dalam pembangunan desa yang belum kesemuanya aktif dalam swadaya pembangunan desa, serta partisipasi masyarakat yang kadang rendah dan kadang tinggi dalam pelaksanaan pembangunan, juga masih adanya masyarakat yang kurang dalam berpartisipasi serta kurangnya kesadaran akan pentingnya pembangunan Gampong Sarah Mantok.

Dengan beberapa hambatan tersebut, jelas akan mempengaruhi kinerja aparat pemerintah Gampong Sarah Mantok dalam pembangunan Desa. Walaupun demikian, terdapat pula beberapa hal yang mendukung Partisipasi Masyarakat dalam pembangunan. Hal pendukung tersebut antara lain meningkatnya kesadaran masyarakat akan pentingnya pembangunan, dan juga kerjasama antar aparat pemerintah desa dalam mendukung pembangunan di Gampong Sarah Mantok. Penulis mengambil kesimpulan bahwa pemerintah Gampong Sarah Mantok benar-benar telah melakukan kerja sama antar pemerintah dan warga masyarakat untuk kegiatan Pembangunan. Bahkan aparatnya dengan caranya sendiri untuk bisa mempengaruhi atau membujuk masyarakatnya dalam peningkatan kesejahteraan. Sehingga masyarakat memperoleh berbagai manfaat di bidang perekonomian, kesehatan dan kesejahteraan rakyat. Manfaat yang diperoleh antara lain; meningkatkan kesadaran akan pentingnya pembangunan, penguasaan teknologi, meningkatkan keterampilan dan kreativitas sehingga memberi nilai tambah dalam upaya pembangunan, dan juga memperluas jejaring komunikasi dan silaturahmi antar warga mengingat kegiatan yang dilaksanakan terpusat di Gampong Sarah Mantok. Kesemua ini merupakan hal gerakan ke arah kemajuan dan kemandirian, dengan demikian erat kaitannya dengan pembangunan.

## **5.2. Upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Gampong untuk Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Agar Mendukung Perencanaan Pembangunan oleh Pemerintah Gampong Sarah Mantok Kecamatan Tadu Raya Kabupaten Nagan Raya**

Berkaitan upaya yang dilakukan oleh pemerintah gampong Sarah Mantok untuk meningkatkan partisipasi masyarakat agar mendukung perencanaan pembangunan gampong, maka hasil wawancara diketahui bahwa sudah banyak yang dilakukan oleh pemerintah gampong agar masyarakat berpartisipasi, misalnya apartur gampong sangat transparan masalah keuangan gampong, sehingga masyarakat sendiri bisa melihat apa saja pengeluaran untuk pembangunan dari rencana pembangunan yang dilaksanakan. Upaya yang sudah dilakukan adalah mengundang masyarakat untuk hadir dalam rapat atau musyawarah gampong, kemudian dari hasil keputusan musyawarah yang dihasilkan selalu disebutkan bahwa pembangunan gampong yang akan dilaksanakan pasti akan melibatkan masyarakat.

Upaya yang dilakukan oleh aparatur gampong Sarah Mantok agar masyarakat berpartisipasi dalam mendukung perencanaan pembangunan gampong yaitu mengadakan pada waktu malam hari setelah isya, tujuannya agar masyarakat itu bisa datang karena saya pikir kalau malam tidak ada kegiatan lain. Kemudian dari hasil rapat juga kita tekankan bahwa rencana pembangunan yang dilaksanakan akan melibatkan masyarakat agar masyarakat lebih semangat dalam membangun gampong. Kemudian pemerintah gampong juga berusaha mengajak masyarakat yang kurang berpartisipasi, jadi yang dari kelompok yang berbeda bukan tidak kita ajak, tapi tetap kita ajak dan kita libatkan dalam pembangunan, yang tujuannya agar kedepan nanti kita tidak membeda-bedakan adanya beda pendapat dalam gampong Sarah Mantok.

Berdasarkan penelitian yang dilakukan sangat jelas bahwa upaya yang dilakukan oleh pemerintah gampong agar masyarakat lebih berpartisipasi dalam rencana pembangunan gampong adalah mengadakan rapat dimalam hari, transparan dalam masalah keuangan pembangunan gampong, dan mengajak kelompok yang berbeda pendapat untuk ikut dalam rapat atau musyawarah yang diselenggarakan oleh aparaturn pemerintahan Gampong Sarah Mantok.